

UCHWAŁA NR.....
RADY MIASTA WŁOCŁAWEK
z dnia.....

w sprawie upoważnienia Prezydenta Miasta Włocławek do zaciągania zobowiązania związanego z realizacją przedsięwzięcia dotyczącego odbioru odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000), art. 12 pkt 11 w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995, poz. 1000) oraz art. 44 ust. 3 pkt 2 oraz art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z 2018r., poz. 1000) w związku z uchwałą Nr XL/13/2018 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 marca 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2028 zmienionej Zarządzeniem Nr 93/2018 Prezydenta Miasta Włocławek z dnia 03 kwietnia 2018r. oraz Uchwałą Nr XLIII/49/2018 Rady Miasta Włocławek z dnia 27 kwietnia 2018r.

uchwała się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Prezydenta Miasta Włocławek do zaciągnięcia zobowiązania ujętego w Wieloletniej Prognozie Finansowej z tytułu umowy o świadczenie usług publicznych na odbiór odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek, których realizacja od grudnia 2018r. do grudnia 2021r. jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy do kwoty 15.000.000 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Włocławek.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Włocławek.

OKREŚLENIE MIASTA

Janina Galiżnikowska

RADCA PRAWNY

mgr Anna Kanińska

Tr. AW/ - 186

15.06.2018

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 67 ust. 1 pkt 12 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 ze zm. - dalej ustawa PZP), dotyczącym udzielenia zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki przewidziano, iż w trybie zamówienia z wolnej ręki może być przeprowadzone zamówienie gdy: zamówienie udzielane jest przez zamawiającego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1-3a ustawy PZP osobie prawnej, jeżeli spełnione są łącznie następujące warunki:

- a) zamawiający sprawuje nad tą osobą prawną kontrolę, odpowiadającą kontroli sprawowanej nad własnymi jednostkami, polegającą na dominującym wpływie na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej; warunek ten jest również spełniony, gdy kontrolę taką sprawuje inna osoba prawna kontrolowana przez zamawiającego w taki sam sposób,
- b) ponad 90% działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczy wykonywania zadań powierzonych jej przez zamawiającego sprawującego kontrolę lub przez inną osobę prawną, nad którą ten zamawiający sprawuje kontrolę,
- c) w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego.

W świetle art. 6d ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe uregulowania prawne należy stwierdzić, że ustawodawca dopuszcza obok trybu przetargowego także możliwość udzielania zamówienia z wolnej ręki pod warunkiem spełnienia przesłanek określonych w art. 67 ust. 1 pkt 12. ustawy PZP.

W przypadku Włocławskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego sp. z o.o. (dalej W.K.P. Sp. z o.o.) wskazane przesłanki występują łącznie.

Przesłanka z art. 67 ust. 1 pkt. 12 lit. a ustawy PZP została spełniona z następujących względów. Zamawiający jest jednostką samorządu terytorialnego, a tym samym należy do grona jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Włocławskie Przedsiębiorstwo Komunalne sp. z o.o. jest nowopowstałą spółką prawa handlowego (spółką z ograniczoną odpowiedzialnością) posiadającą status komunalnej osoby prawnej. Założycielami Spółki są: Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” Sp. z o.o. we Włocławku oraz Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. we Włocławku. Spółka powstała 14 listopada 2017r. Kapitał zakładowy Spółki wynosi 500.000,00 zł i dzieli się na 500 udziałów o wartości 1.000,00 zł. Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej „Saniko” Sp. z o.o. jako Wspólnik – objęło udziały w kapitale zakładowym Spółki w następujący sposób – 255 udziałów, o wartości po 1.000,00 za udział, Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. objęło udziały w kapitale zakładowym Spółki w następujący sposób- 245 udziałów, o wartości po 1.000,00. Organami Spółki są Zgromadzenie Wspólników, Rada Nadzorcza, Zarząd Spółki. Rada Nadzorcza zgodnie z umową spółki może składać się z trzech osób. Członkowie Rady Nadzorczej działają w ramach wspólnej kadencji, która trwa trzy lata. Aktualnie Rada Nadzorcza liczy trzech członków. Przewodniczącym Rady Nadzorczej jest osoba powołana przez Zgromadzenie Wspólników. Uchwały Rady Nadzorczej zapadają zwykłą większością głosów. W przypadku równej ilości głosów „za” i „przeciw” głos Przewodniczącego liczy się podwójnie. Spełniony jest więc warunek posiadania kontroli przez instytucję zamawiającą,

ponieważ gmina zachowuje dominujący wpływ na cele strategiczne oraz istotne decyzje dotyczące zarządzania sprawami tej osoby prawnej.

Warunek określony w art. 67 ust. 1 pkt. 12 lit. b ustawy PZP, by ponad 90 % działalności kontrolowanej osoby prawnej dotyczyło wykonywania zadań powierzonych przez Zamawiającego, W.P.K. Sp. z o.o. spełnia warunek w następujący sposób, że planowana działalność inna niż powierzona nie przekroczy progu 10%, a powierzona będzie co najmniej 90%.

Za spełnioną należy uznać również przesłankę trzecią z art. 67 ust.1 pkt.12 lit. c ustawy PZP, gdyż żadna prywatna osoba bądź przedsiębiorstwo nie posiada udziałów w kapitale tego podmiotu. Powierzenie przez miasto zadań związanych z odbiorem odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na rzecz Gminy Miasto Włocławek realizowane będzie z zachowaniem przesłanek Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 roku w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do Pomocy Państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym.

W zakresie planowanego powierzenia zadań w zakresie odbioru odpadów należy wskazać również na treść nowelizowanych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych z dnia 22 czerwca 2016 r. (Dz. U. z 2016 r., poz. 1020), od dnia 1 stycznia 2017 r. weszły w życie regulacje pozwalające na zastosowanie powierzenia w trybie zamówienia z wolnej ręki także w stosunku do usług odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z przepisami nowelizacji ustawy PZP zmieniono dotychczasową treść ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie art. 6d ust. 1, wprowadzając następujący zapis: „1. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.” – ustawodawca dopuścił więc obok trybu przetargowego, także możliwość udzielenia zamówienia publicznego innym trybie – przez co rozumieć należy także nowo wprowadzony tryb udzielenia zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki.

Ponadto, zadanie związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych jest zadaniem własnym gminy. Wyboru trybu udzielania zamówienia z wolnej ręki dokonano przede wszystkim w celu zapewnienia mieszkańcom miasta Włocławek wysokiej jakości usług oraz świadczenia ich po rozsądnych cenach. Włocławskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. jako spółka komunalna nie jest nastawione na generowanie wysokiego zysku. W ramach prowadzonej działalności spółka wykonuje usługi w ogólnym interesie gospodarczym w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców miasta Włocławek.

Z dniem 30 maja 2018r. została zawarta umowa nr BZP.272.18.2018 na realizację zadania pn. „Odbieranie odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek” z terminem realizacji od 01 czerwca 2018 r. do 30 listopada 2018 r. Przedmiotem zamówienia jest:

- a) świadczenie usługi polegającej na odbiorze odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek,
- b) dostarczanie właścicielom nieruchomości pojemników, worków i kontenerów przeznaczonych do zbierania poszczególnych rodzajów odpadów i świadczenie usług związanych z utrzymaniem ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,

- c) prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych wraz z wyposażeniem ogólnodostępnych miejsc w pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów z podziałem na szkło, metal i tworzywo sztuczne oraz papier.

W związku z powyższym, w celu nieprzerwanej realizacji przedsięwzięcia związanego z odbiorem odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Gminy Miasto Włocławek niezbędne jest podpisanie umowy na następny okres obejmujący realizację zadania od 01 grudnia 2018r. do 30 listopada 2021r. zapewniając nieprzerwane świadczenie usługi. Zadanie jest ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, proszę Wysoką Radę o podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

PREZIDENT MIASTA

dr Marek Woźniowski

DYREKTOR WYDZIAŁU

Sylvia Wojciechowska
Sylvia Wojciechowska

ZASTĘPCA PREZYDENTA

Jarosław Najberg
Jarosław Najberg